



特 载 篇

在市委经济工作会议上的讲话

中共张掖市委书记 毛生武

(2015年1月10日)

这次会议的主要任务是，传达贯彻中央经济工作会议和省委经济工作会议精神，分析研究当前形势，安排部署2015年的经济工作，推动全市经济持续健康发展。今年全市经济建设方面的具体任务将由泽元同志作出安排。根据市委常委委员会讨论的情况，我先讲三个方面的意见。

一、正确认识新常态下经济发展的总体走势

经济发展进入新常态，是中央对全国经济形势和未来趋势的重大战略判断。习近平总书记明确指出，我国经济发展进入新常态，多方面出现重要趋势性变化：模仿型排浪式消费阶段基本结束，个性化、多样化消费渐成主流；基础设施互联互通，新型业态层出不穷，新的投资机会大量涌现；国际经济往来中的低成本比较优势逐渐被高水平引进来、大规模走出去并举所取代；国内经济传统产能已近峰值，新兴产业、服务业、小微企业作用更加凸显，生产小型化、智能化、专业化将成为产业组织新特征；农业富余劳动力供给减少，经济增长将更多地依靠人力资本质量和技术进步；市场竞争逐步转向质量型、差异化为主，企业依赖税收、土地等优惠政策形成竞争优势的方式已经难以为继；环境承载能力已达到或接近上限，生态产品、良好生态环境、绿色低碳循环发展新方式成为人民群众的新期待；面临的经济风险总体可控，但化解

各类风险还将持续一段时间；全面刺激政策的边际效果明显递减，通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向成为推动发展的新模式。“这些变化说明，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化”，“认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑”。

省委经济工作会议上，王三运书记从经济增长、产业结构、增长动力、生产供给、招商引资、经济风险等六个方面分析了新常态下我省经济发展的阶段性特征。强调要准确把握以经济建设为中心、以深化改革为关键、以转型升级为重点的发展导向，在优化产业结构、加快农村发展、加强基础设施、扶持新业态中培育新的经济增长点。这些基本判断和部署要求，为我们谋划和推动全市经济建设提供了重要遵循。

近年来，我市坚持以生态文明理念统领经济社会发展全局，把发展生态经济作为转变经济发展方式的基本途径取得重大进展，把发展现代农业作为最重要的区域经济优势继续保持了领先地位，把发展宜居宜游旅游文化产业作为区域首位产业取得重大突破，把生态工业作为新型工业化的着力重点正在加快推进，把城市新区建设作为推进城镇化的基本载体取得很大成绩，社会秩序和谐稳定，群众生活加快改善。全国、全省经济进入新常态，总体发展态势

正在发生重大变化,但改变中有不变,不变中有改变。我们应当看到:改变的是战略机遇期的内涵要求和外在条件,没有改变的是我市发展仍处在可以大有作为的重要战略机遇期;改变的是经济增长方式和产业结构的趋势性变化,没有改变的是我市经济发展总体持续向好的基本面;改变的是经济发展的价值取向和资源利用方式,没有改变的是我市经济发展的资源环境和基础条件;改变的是三产和消费将在未来产业成长中扮演重要角色,没有改变的是我市农业社会正在加快向工业社会转型过渡的总体走势。

中央决定实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略,丝绸之路经济带“甘肃黄金段”建设是张掖最大最直接的历史机遇。作为河西走廊的区域中心和丝路经济带的重要节点城市,我们必须围绕国家和省上的定位要求,在这个东进西出的黄金通道、向西开放的战略平台、商贸流通的区域中心、产业合作的示范基地、人文交流的纽带桥梁上奋发有为,续写金张掖辉煌。

二、今年全市经济建设的总要求和着力重点

2015年是全面深化改革的关键之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年。全市经济建设的总要求是:全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会及中央和省委书记工作会议精神,主动适应经济发展新常态,扭住国家“一带一路”建设重大战略机遇,以提高经济发展质量和效益为中心,把转方式调结构放在更加突出的位置,坚持生态保护与经济发展并重方针,坚持循环经济发展方向,坚持基础设施建设先行,充分激活区域比较优势,全力推动生态工业再上新台阶,促进三次产业协同发展,着力推进改革攻坚,着力强化创新驱动,着力保障改善民生,促进经济更好更快发展和社会和谐稳

定,努力加快全面建成小康社会进程。

今年经济增长的预期目标为8.5%,固定资产投资增长20%,社会消费品零售总额增长12%,大口径财政收入和公共财政预算收入增长12%,城乡居民收入分别增长9%和11%。市委认为,这些主要指标,充分考虑了经济发展进入新常态后的各种有利条件和不利因素,既是积极进取的,也是需要付出艰辛努力才能完成的。围绕实现上述目标,今年全市经济建设需要在以下六个方面合力推进。

(一)以建设生态文明示范市为引领,进一步加大环境保护力度,促进生态建设与经济建设协调发展。

人类作为自然生态大系统的组成部分,一切经济活动都要约束在生态环境可承载的范围之内。由此,我们必须坚持保护与发展并重的方针,既要科学合理利用自然资源,又要维护其生态平衡,走可持续发展之路。森林、草原、水体、绿洲、湿地、荒漠构成全市生态环境系统的基本板块。我们要继续坚持以创建国家生态市为总目标,以全国生态文明示范工程试点市、主体功能区建设试点示范市、水生态文明建设试点市为重要契机,实实在在地抓好一批重点生态建设项目,并科学谋划好未来的后续工程。国家批准的生态工程实施周期一般都比较长,要一届接着一届干,久久为功,干出实效。

南部祁连山水源涵养区,重点是尽快启动祁连山生态保护与建设综合治理规划,积极推进生态补偿试验区建设,实施好天然林保护、草原生态治理、退牧还草、林区移民搬迁等生态工程,提高森林覆盖率和水源涵养能力。

北部荒漠区,要着眼构筑“绿色长城”,全面实施三北防护林建设、生态公益林保护、防沙治沙、沙化土地封禁保护等重点生态工程,阻挡风沙南侵,保护绿洲安全。

中部绿洲区,要围绕建设生态城市,深入推

进张掖黑河湿地国家级自然保护区、张掖国家湿地公园建设,积极争取黑河流域综合治理等重点生态项目,探索建立黑河流域生态补偿机制,着力推进黑河湿地湖泊生态环境保护、退耕还林还草、农田林网更新改造等项目,提高生态环境承载能力。

同时,要突出加强环境污染综合预防和治理,加大大气污染治理、工业废水处理力度,综合整治农村环境和土壤污染,做好水源地保护工作,最大限度防止和减少对自然生态资源的扰动与破坏,坚决遏制对生态系统具有不可逆效应的开发行为。

(二)充分发挥张掖农业独特优势,高水平推进产业化发展,全面提升现代农业的质量和效益。

我市农业经济在全省居于领先地位,发展现代农业潜力十分巨大,实现农业大市向农业强市转变的前景非常广阔。要按照规模化、标准化、产业化发展的要求,以市场为引领,以基地为支撑,全力做优做大做强农业主导产业和区域特色产品。

要巩固提升现代种植业。在稳定农作物播种面积和粮食总产的前提下,着力发展玉米制种、高原夏菜等优势主导产业和中药材、马铃薯、食用菌、设施农业、林果等区域特色产业,以产业结构调整带动优质农产品规模扩张和经济效益提升。依托张掖国家级玉米制种基地,巩固和扩大“金张掖”玉米种子在全国种业市场的份额。

要加快发展现代畜牧业。以推广全产业链发展模式为主线,以规模化养殖、良种化繁育、产业化经营为重点,着力构建饲草生产加工、养殖基地建设、畜产品质量安全和专业技术服务四大体系,推动全市畜牧业增量扩容、提质增效。

要实施农产品品牌战略。积极开展无公害、

绿色、有机农产品的产地认定、产品认证和地理标志农产品登记,打响张掖肉牛、山丹羊肉、临泽小枣、紫皮大蒜等一批农产品知名品牌,以品牌优势提升产业竞争力。

张掖农畜产品资源非常丰富,深度开发和产业链的纵横延伸余地很大。要着眼于更多的就地为工业发展提供优质、充足、稳定的基本原料,加快种子、果蔬、油料、畜禽等基地建设,培植一批产业关联度大、市场竞争力强、辐射带动面广的骨干龙头企业,一、二产业联动发展,提高农产品加工转化率和附加值。

要把农业科技创新作为农业提质增效的关键举措来抓。以市场为导向,以企业为主体,围绕提升主导产业和特色产品科技含量进行科技创新。选择居于产业关键环节的重要技术进行研发转化,选择先进适用成熟技术进行规模化推广,推动农业由种养加模式向循环经济转型。

农业科技创新平台建设,要把重点放在甘州区国家现代农业示范区、临泽县省级现代农业示范区上,争取全市整体进入国家级农业科技园区,完善拓展园区对农业科技的孵化服务功能、试验示范功能和辐射带动功能。

要深化农村改革,创新金融服务方式,创新农业经营体系,推进土地经营权有序流转,加快发展专业大户、职业经理人、家庭农场和农民专业合作社等新型经营主体,促进农业发展方式的转变。要大规模开展农村实用人才和实用技术培训,培育务工型、专业型、科技型、经商型的新型职业农民。

(三)坚持循环经济发展方向,全力推动新常态下生态工业再上台阶,走新型工业化道路。

循环经济是生态经济理念的集中表达,张掖发展具有循环经济性质的生态工业是完全正确的。但从目前来看,全市工业经济提供的就业岗位数、财政贡献率,特别是对一、三产业的直接带动作用,都远未达到应有的规模和水平,工

业经济毫无疑问将成为今后一个时期张掖经济建设聚焦发力的着重点，必须摆在空前重要的位置，全力推动新常态下的工业经济再上台阶。

要切实发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快构建符合循环经济发展要求、展现张掖区域特色的工业体系。围绕张掖及周边地区十分丰富的特色农产品资源，大力发展以食品工业为主导的农畜产品加工业；依托祁连山及周边省区优势矿产资源，大力发展以煤炭冶金为主导的矿产品加工业；融入河西新能源基地建设，大力发展以风光水电为主导的新能源产业；立足国家“一带一路”战略产业布局，大力发展以新材料及高端装备制造业为主导的战略性新兴产业。

坚持园区集群发展的原则，把张掖国家级经济技术开发区和民乐生态工业园区作为重点，尽快理顺管理体制和运行机制，推动大规模融资，加快基础设施建设，将园区打造成产业特色鲜明、配套功能完善的现代工业基地。同时，鼓励支持其他县积极引导发展园区经济。

要调动全社会的力量创新创业。一方面，要抓招商、招大商，围绕产业链的延伸实施专项招商，借助大企业、大项目推动生态工业发展。另一方面，全力动员民间资本和社会力量大众创业、万众创新，鼓励不同规模、不同行业的企业自主创新、竞相发展，形成大企业“顶天立地”、小微企业“铺天盖地”、“大中小”并举、“乔灌草”并茂的工业生态结构。

要加大金融对工业经济的支持力度。各家金融机构要认真研究和充分利用好宏观金融政策，加强金融服务产品创新，汇聚更多的资金支持工业发展。市县两级政府要加快政府性担保基金和投融资平台建设，创新完善融资担保机制，把政府支持与骨干财源项目建设直接结合起来，发挥担保基金放大效应，撬动更多的信贷资金和民间资本，全力破解工业发展资金短

缺、投入不足的老大难问题。

要高度重视企业家队伍建设，像培养党政领导干部一样花气力培养企业经营管理人才。要更加注重新兴创业后续力量建设，更加关心爱护来张投资兴业的企业家，建设一支具有创新品格、奉献精神、资源配置能力的优秀企业家队伍，支持他们扎根张掖、创业发展。

（四）继续突出宜居宜游旅游文化产业发展，吸引和扩大社会消费，关联带动第三产业繁荣发展。

兰新高铁开通将使我市旅游业迎来新的发展高峰，提高旅游景区规划建设水平、经营管理水平和接待服务能力成为当务之急。要按照高端化“建点”、精品化“连线”、一体化“布面”的要求，打造“中国地貌景观大观园、暑天休闲度假城、丝绸之路古城邦、户外运动体验区”四张名片，把张掖建成丝绸之路黄金旅游线上的重要旅游目的地和区域性游客集散中心。

大景区建设是推动旅游业发展的重中之重。要大力推进丹霞国家地质公园、马蹄寺等重点景区的晋等升级，开发建设汉明长城文化游览区等一批旅游项目和新的景区景点，提升景区建设整体水平。规划建设一批特色鲜明的旅游村镇，提高景区服务和接待能力。要精心策划举办金张掖旅游文化节、汽车拉力锦标赛、祁连山国际山地户外挑战赛等品牌节会和赛事活动，加大旅游宣传营销力度，扩大张掖的知名度和影响力。

要抓住华夏文明传承创新区建设机遇，加快实施黑水国遗址、文殊寺石窟等文化遗产保护项目。结合创建国家公共文化服务体系示范区，加快丝绸之路文化艺术中心建设，配套完善市县“三馆”、“乡村舞台”等公共文化服务设施。积极推进祁连玉文化产业园、大佛寺文化产业园等园区建设，推动旅游、文化、体育产业融合发展。开发登山探险、滑雪漂流、露营徒步、赛马

赛车、低空观光等旅游新产品,为旅游产业转型升级提供多点支撑。

要大力发展生产性、经营性、消费性多种业态的第三产业。着眼于培育新的经济增长点,支持发展餐饮娱乐、装饰装修、租赁直销等生活性服务业,大力发展养老保健、家政家教、社区物业等家庭服务业,积极发展金融投资、信息咨询、创意设计等生产性服务业。落实国务院和省政府出台的鼓励消费新政策,积极培育张掖特色消费新热点,激活大众消费,“汇小溪成大流”。

要加快张掖绿洲现代物流园和张掖国际物流园建设,加大县乡农贸市场建设改造力度,规范提升乡村赶集活动,大力发展连锁经营、仓储配送、冷链物流、会展促销等新业态。要快人一步发展电子商务,抓住阿里巴巴在西北实施“千县万村”项目机遇,建设电子商务产业园和示范基地。

(五)加快生态城镇建设步伐,破解新区发展难题,推动城乡一体化发展。

推进新型城镇化,首先要做到全市的城镇化规划与全国、全省新型城镇化总体规划在区域发展功能定位上相衔接匹配。围绕建设丝路经济带重要节点城市,遵循省域新型城镇化规划体系,高起点修编或完善“1+5”生态城市规划、控制性详规以及小城镇和村庄规划。将城乡规划与经济社会发展、土地利用、生态环境保护等规划统筹衔接起来,提高规划的科学性和可行性,积极探索符合张掖实际的新型城镇化和城乡一体化发展路子。

要借全省华夏文明传承创新区建设的契机,进一步加大历史文化名城保护和建设力度。加强重点文物保护单位、历史文化街区、传统民居建筑等文化遗存保护,最大限度地保持老城区的整体风貌和景观视角,彰显厚重历史文化特色。做好历史文化名镇、名村和传统村落的保

护、重建、申报工作,充分展现张掖“一山一水一古城”的特色风貌。

滨河新区是张掖宜居宜游城市建设的重要组成部分,也是“1+5”城市框架中的建设重点,这件事牵涉面很广,社会关注度很高,必须在政策和法律的轨道上坚定不移而又慎重稳妥地推进。甘州区要肩负主体责任,市、区配合共同化解难点问题。要认真研究符合当前形势和国家政策法规的推进措施,进一步加快新区建设步伐。配套完善供水、供热、排污、电力、通讯、燃气、道路等基础设施,加快建设教育、医疗卫生、文化体育、商业网点、金融、邮政等公共服务体系,努力使各类功能满足生产、服务和居民生活的基本要求。

中小城镇是城镇化建设的重点。要抓好新型城镇化试点工作,统筹推进户籍、土地、财政、社保等配套改革,提升公共服务功能,增强人口和产业承载能力。要总结完善生产专业化、生活社区化、环境田园化、农民知识化的新农村“四化”模式,推动小城镇与中心村、居民社区公共资源共享共建,把更多的乡镇、村庄打造成生态乡镇、美丽村庄。

(六)坚持基础设施建设先行,强化基础产业支撑,为经济社会发展提供良好的环境条件。

交通建设上,要围绕“东西畅通、南北贯通、互联互通、立体交通”的目标,推进交通项目提升工程和扶贫攻坚交通率先行动,加快建设东乐至六坝、甘州至平山湖一级公路等一批新建项目,做好兰州至张掖客运专线、张扁高速等重大项目前期,提升东西通达能力,打通南北通道,加快培育航空市场,努力使张掖成为名副其实的立体交通枢纽。

电力建设上,要以工业园区、城市新区电网配套和电力外送通道、农村电网改造为重点,争取建设一批输变电工程,实施一批增容改造工程。大力推进风电、光电基地建设,加快抽水蓄

能电站建设,抓紧实施火电二期项目,完善优化电网结构,着力解决电力建设、消纳、供应、外送之间的矛盾。

水利建设上,要建立多元化投融资机制,继续推进河西走廊高效节水灌溉示范等大中型灌区节水改造工程和河道治理工程,抓好重点水源建设保护、农村饮水安全等一批民生水利项目,实施最严格的水资源管理,优化水生态环境,提高水资源保障能力和利用水平。

城市建设上,要配套完善给排水、供热供气、通讯等地下管网,加快推进道路改扩建、污水垃圾处理等公用项目,加大棚户区改造、保障性住房、便民市场建设力度,搞好园林绿化和美化亮化,提高城市综合承载能力和服务功能。

信息化建设上,要以创建国家级智慧城市和打造“数字张掖”为目标,加强信息公共基础设施建设,着力推进城乡信息通信基础设施一体化发展,建立集成、综合、共享、可靠的公共服务平台,全面提升信息技术应用水平和服务能力。

三、加强新常态下党委对经济工作的领导

经济发展进入新常态,要求各级党委领导经济建设的思想观念、工作机制、方式方法必须与时俱进。既要在重大问题上加强统驭、决策、协调,又要在具体事宜上放权、放手、支持。

要以创新的思维 and 理念研究谋划新常态下的经济建设。新常态下怎样抓经济建设,我们都面临眼界不开、思路不广、知识不足、经验不够的问题,必须加强对新政策、新知识、新现象、新规律的学习、认知和把握。一方面,各级党委要把加强经济工作的学习和研究作为首要任务,探索改进常委会及各级党委中心组的学研活动,凡属中央和省市委召开的重要会议、作出的重大部署、出台的重要政策,都要在第一时间组织学习,统一思想,协调步伐。另一方面,要加强对新常态下张掖市情的大调查大研究,及时掌

握一线最新动态,努力把握工作的主动权,创造性地开展工作。特别是要坚持问题导向,善于运用辩证思维、法治理念、改革精神,加强对方向性、全局性、疑难性问题的研究,推动正确决策、科学决策。各级领导干部要养成持续学习知识、持续思考问题、持续研究工作的良好习惯,不断更新完善知识、增长实践才干,努力成为经济工作的行家里手。

要以科学的机制和方法领导推动改革发展。各级党委要严格按照党内议事规则、决策机制办事,严守民主集中制原则,决策要形成共识、执行要各负其责、督查要着眼实效。要充分发挥党委统揽全局、协调各方的领导核心作用,把坚持党的领导体现在谋长远、管方向、掌大局、设规矩、定大事、抓监督上。要全力支持人大依法监督、支持政府依法行政、支持政协参政议政,把几个班子的能动作用充分调动好发挥好。党委全面深化改革领导小组要认真履行牵头抓总、组织协调的职能作用,推动重点改革任务落实。要重视发挥省属驻张单位的优势和作用,充分调动他们参与支持地方经济建设的积极性。要统筹推进深化改革、民生保障、社会事业、扶贫攻坚、安全生产、维护稳定等各项工作,促进经济社会协调发展。

要以良好的精神状态和作风全力抓好工作落实。“两手抓两手硬、双促进双落实”是对各级领导班子的总要求。必须全面肩负抓发展与抓党风廉政建设 and 反腐败斗争“两个责任”,必须严格执行中央八项规定精神、省委“双十条”规定和市委八项要求,必须要把干事创业谋发展作为最大价值追求,保持奋发有为的精神状态。坚决反对不作为、慢作为、绕着走,不允许摆花架子、做表面文章、哄领导满意。市委决定了的事情,必须抓出结果。全市上下都要共同努力,持之以恒,攻坚克难,积小胜为大胜,为全市经济社会持续健康发展做出新的贡献!

政府工作报告

——2015年1月23日在张掖市第三届人民代表大会第四次会议上

张掖市人民政府市长 黄泽元

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

2014年工作回顾

2014年，在市委的坚强领导下，全市上下深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，积极应对经济下行压力加大的严峻形势，迎难而上、奋力而为，经济社会保持了平稳健康发展的好局面。实现生产总值356.5亿元，增长8%。完成固定资产投资275.7亿元，增长21.5%。实现社会消费品零售总额118亿元，增长12.3%。大口径财政收入、公共财政预算收入完成48.1亿元和22.1亿元，分别增长20%和32.4%。城镇居民家庭人均可支配收入、农民人均纯收入达到17386元和9489元，分别增长9.5%和12.1%。

一年来，我们重点抓了以下工作：

(一)着眼稳增长、扩投资，加大项目建设力度。把稳增长、快发展作为政府工作的优先目标，坚持不懈抓项目论证、储备、争取，全力以赴抓项目招商、落地、进度，开工建设各类项目678项，完成投资275.7亿元。争取政府投资项目1283项，到位资金50.1亿元。创新招商方式，加

大引资力度，全年签约招商项目252项，总投资1218亿元，到位资金338.3亿元，增长40.3%。张掖经济技术开发区循环化改造、民乐生态工业园区基础设施、滨河新区、张掖国际物流园、前进牧业3万头奶肉牛养殖和配套饲草基地、建制村通油路等18项新建续建重点项目完成年度建设任务。黑河流域综合治理、国家玉米制种基地、大孤山抽水蓄能电站、火电二期等重大项目前期工作顺利推进。成立项目落地办公室，加大帮办、包办、代办力度，招商项目落地进度明显加快，河北卓达、北京聚鑫达、重庆农投等一批战略投资者落户张掖。

(二)着眼转方式、调结构，推动主导产业提质增效。把转方式、调结构作为经济工作的主攻方向，着力优化三次产业结构和各产业内部结构，主导产业质量效益进一步提升。三次产业比重由26:35.1:38.9调整为25.4:33.5:41.1，三产占比提高2.2个百分点，转型发展的内生动力和稳定性、协调性、可持续性进一步增强。

在旅游文化产业发展上，以大景区建设为重点，加快完善配套服务设施，积极开发旅游新业态、新产品，着力加强旅游服务管理，广泛开展全民旅游宣传行动，新创建国家4A级景区4家，总数达到13家；丹霞景区快速通道和景观大道建成通车，智慧旅游建设工作全面启动；丹霞七彩镇、冰沟丹霞、平山湖大峡谷及临泽七彩滨

馆、民乐驿都国际大酒店等58个新建续建重点旅游项目进展顺利,完成投资33.76亿元;新建四星级饭店3家,全市旅游接待床位达2.8万张。成功举办第四届敦煌行·丝绸之路国际旅游节开幕式、丝绸之路旅游产品展览会暨第四届中国玉文化展销会和汽车拉力赛、冬季山地户外邀请赛等重大活动赛事,户外运动成为特色旅游新热点。“张掖金色风光休闲游”、“祁连山超百公里山地户外挑战赛”线路被评为2014年中国休闲农业与乡村旅游十大精品线路和全国体育旅游十佳精品线路。全年接待游客1100万人次,实现旅游收入58.95亿元,分别增长46%和50.7%,旅游直接从业人员达到3.13万人。推动旅游与文化融合发展,组织实施各类文化产业项目41项,完成投资44.2亿元,文化产业增加值占GDP比重提高到1.9%。三产增加值、税收、固定资产投资占比分别达到41.1%、50.1%和49.3%,成为推动转型跨越发展最活跃的因素。

在现代农业发展上,把发展现代畜牧业作为调整农业结构和转变生产方式的重点,在扩大农业投资、提高产业化水平、强化科技支撑三个方面重点发力,全年完成农业投资25.5亿元,增长110%,是近年来总量最大、增速最快的一年。六县区全部进入全省畜牧业全产业链试点范围,肉牛、奶牛饲养规模持续扩大,分别达到90万头和4.2万头。博峰、沅博20万头肉牛及30万只肉羊精深加工生产线建成投产,升华农、星硕55万吨有机肥生产线等重点农业产业化项目加快推进,从“U型”最低端的养殖环节向饲料加工、良种繁育、屠宰及肉制品精深加工和肥料加工两头延伸的畜牧业全产业链已具雏形。马铃薯、中药材、食用菌、优质林果等区域特色产业面积扩大、产能提升,农业内部结构持续优化。流转土地102.3万亩,其中规模经营89.8万亩。新发展农民专业合作社1862户,总数达到4599户。绿色有机、无公害农产品和标准化生产面

积分别达到21.2万亩、248万亩和317万亩,农业机械化水平提高到73.2%。农民、合作社、龙头企业的质量和品牌意识明显增强,产业化水平稳步提升。

在生态工业发展上,把园区建设作为重中之重,修编完成工业园区规划,将全市工业园区调整为6个。出台扶持政策,加快推进张掖经济技术开发区和民乐生态工业园区建设,完成基础设施投资4.34亿元,新引进企业47户,总数达到262户,工业增加值、上缴税金分别增长10.5%和5.1%,聚集发展成效进一步显现。新建续建重点工业项目98项,其中亿元以上30项,完成工业投资99亿元,增长13.5%。新疆特变电工40兆瓦光伏发电等52个新建项目建成投产,金泽木业8万立方米高密度中纤板生产等65个项目达产达标。新增规上企业47户,总数达到202户。全市完成工业增加值85.2亿元,增长6.9%,工业经济在市场环境十分不利的情况下实现了平稳增长。

(三)着眼强基础、保生态,持续改善发展条件。以交通、电力、水利、通讯及城市基础设施为重点,以生态建设各项试点示范为统揽,进一步加大基础设施建设和生态保护力度。开工建设各类城市基础设施项目119项,完成投资32.3亿元。三水厂、污水处理二期及县区城市道路、供热、供水、供气、排污、垃圾处理 and 绿化亮化等重点项目加快推进,城市服务功能不断完善。大力推进城乡一体化发展,启动建设新一轮50个“四化”示范村和11个省列“美丽乡村”,分别完成投资4.5亿元和1.7亿元。兰新高铁建成通车,张掖中心客运站开工建设。临泽红山湾水库,山丹东沟、西沟等重点水源工程开工建设,实施灌区节水改造、河道治理、农村水电、水土保持、库区移民后期扶持、山洪灾害防治等水利基建项目56项,完成投资9.5亿元。整理土地7.5万亩,连续14年实现耕地占补平衡。加大移动通讯、物联网、网络电视等信息化基础设施建设力度,完成投

资3.4亿元。有序推进国家生态文明示范工程试点市建设,张掖黑河湿地国家级自然保护区总体规划获批,部分项目开工建设。总投资8.72亿元的黑河湿地湖泊生态环境保护项目先期下达投资3500万元。组织实施林业生态建设项目37项,完成投资3.19亿元。落实草原生态补奖政策项目资金2.55亿元。黑河流域综合规划通过水利部水规总院审查,国际重要湿地申报和国家园林城市创建工作全面启动。狠抓区域环境综合治理和农村环境连片整治,空气环境、水环境质量指标控制在省政府下达的指标以内,国家级、省级生态乡镇分别达到21个和53个。生态比较优势不断扩大,发展条件进一步改善。

(四)着眼惠民生、保平安,提升社会和谐文明程度。把改善民生作为发展的根本,着力促进充分就业,增加城乡居民收入,全力维护生产安全和社会稳定。省委、省政府部署和市委、市政府确定的民生实事全面完成。财政用于保障和改善民生的资金达到86.8亿元,增长11%。国家和省上出台的职工增资、津补贴政策落实到位。投资2.9亿元,新建和改扩建学校80所。农村义务教育优惠政策全面落实,高考总录取率、本科录取率分居全省一、二位。张掖医专、市医院并入河西学院。医药卫生体制改革稳步推进,市人民医院综合大楼即将投用,新建成基层医疗卫生用房5.7万平方米。落实人口和计划生育各类优惠奖励资金2.5亿元,人口自然增长率控制在4.16‰。甘州省级农业科技园区获批建设,张掖生态科学研究院成立,5家高新技术企业、6家省级知识产权试点企业通过认定,申请专利总数达到613项,科技对经济增长的贡献率提高到50%。积极创建国家公共文化服务体系示范区,加强历史文化名城保护,市级“三馆”建成,张掖丝绸之路文化艺术中心主体完工,新建“乡村舞台”120个。广泛开展全民健身活动,扎实推进体育惠民工程。深入实施“联村联户”和“1236”扶

贫攻坚行动,全面完成整村推进、农村公路、危旧房改造、饮水安全工程、易地扶贫搬迁等重点扶贫项目建设任务,全市减贫3.5万人,贫困发生率下降到2%以下。加大全民创业扶持力度,新增小额贷款担保基金2195万元,发放小额贷款担保贷款3.82亿元。开展就业技能培训3.9万人,城镇新增就业3.1万人,登记失业率控制在2.58%。开工建设保障性住房、棚户区改造安置房11626套95万平方米,发放廉租住房租赁补贴1626.5万元。城乡低保、养老保险、医疗保险、五保供养、新农合、计生“两户”奖扶和重大疾病补偿等提标工作全面完成。新建老年人日间照料中心83所。加大隐患排查整治、安全生产监管、打非治违力度,依法关闭小煤矿23户,安全生产形势持续好转。扎实开展社会治安集中整治、食品药品安全监管、市场秩序整顿等专项行动,着力解决信访矛盾纠纷,健全完善应急管理体系,依法管理民族宗教事务,“平安张掖”建设成果进一步巩固,社会大局和谐稳定。坚决执行人大及其常委会决议、决定,全力支持政协履行职能,办理答复人大代表建议103件、政协提案141件。审计统计、老龄妇幼、外事侨务等工作成绩显著,双拥共建、扶残助残、地震气象、人防物价、史志档案等工作取得新的进步。

(五)着眼增活力、添动力,稳步推进各项改革。把深化改革作为经济社会发展的强劲动力,按照省委、省政府和市委的总体部署稳步推进。在全省率先公布186项行政审批权力清单,取消、调整和下放各类审批事项110项。加快注册资本登记制度改革,新增各类市场主体16070户、注册资本253.96亿元,分别增长51.5%和151.7%,非公经济产值、税收贡献、就业人数实现平稳较快增长。全面推进公共资源配置市场化改革,完成各类交易项目2326个,交易金额142.7亿元。顺利完成市县机构改革、工商和质监行政管理体制调整工作。从严控制机构

编制,停止新设承担行政职能和从事生产经营活动的事业单位,停止新增自收自支事业编制。全面公开财政预决算、部门预算、“三公”经费,修订实施预算编制执行、差旅费报销、基本支出等管理办法,资金管理更加规范高效。稳步推进“营改增”,免抵企业退税1673万元,减免企业所得税8714万元,免征小微企业和个体经营者增值税5630万元。上海股权托管交易中心张掖企业孵化基地揭牌,71户企业在甘肃股权交易中心挂牌。农村土地承包经营权抵押贷款试点工作启动实施。融资力度进一步加大,各项存款余额500.5亿元、贷款余额390.7亿元,分别增长14.7%和32.9%,存贷比达78.1%。11亿“14张掖债”成功发行,政府直接融资实现零的突破。

各位代表,在经济下行压力加大、形势错综复杂的情况下,全市经济社会发展取得这样的成绩实属不易。这是省委、省政府正确领导的结果,是市委科学决策的结果,是市人大、市政协和社会各界大力支持的结果,是全市各族人民共同努力、团结奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向关心、支持张掖发展的社会各界人士,向奋战在各条战线上的人大代表、政协委员、干部群众,向各民主党派、人民团体、中央和省属驻张单位,向离退休老同志、驻张部队、武警官兵、公安干警表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

我们也更加清醒地看到,经济社会发展和政府工作中还存在不少困难和问题。主要表现在:重大项目数量少、前期工作慢、开工不足,固定资产投资增速回落,支撑经济发展的动力明显不足;大宗农产品价格普遍走低,农民持续增收难度加大;市场需求和工业产品价格下跌,企业经营效益下滑,工业对就业、税收、物流、职工收入的贡献呈下降趋势;骨干财源不足,税收占比下降,收支矛盾比较突出;一些部门和干部履职不到位,干事创业的责任心与人民群众的期

盼还有明显差距。对这些问题,我们将采取有力措施,对症下药,着力解决。

2015年,政府工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会及中央和省、市委经济工作会议精神,主动适应经济发展新常态,抢抓国家“一带一路”建设重大战略机遇,以提高经济发展质量和效益为中心,把转方式、调结构、稳增长、惠民生放在更加突出的位置,坚持生态保护与经济发展并重,坚持循环经济发展方向,坚持基础设施建设先行,更加注重项目建设、产业培育、创新驱动、改革攻坚、依法行政和安全安定,充分激活区域比较优势,全力推动生态工业再上新台阶,促进三次产业协同发展,确保完成“十二五”目标任务,加快全面建成小康社会进程。

经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长8.5%,其中一、二、三产分别增长5%、9%和10%以上。固定资产投资增长20%以上。社会消费品零售总额增长12%以上。大口径财政收入和公共财政预算收入均增长12%以上。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长9%和11%以上。居民消费价格涨幅控制在3%左右。全年接待游客突破1400万人次,实现旅游综合收入70亿元以上。招商引资到位资金突破400亿元。单位生产总值能耗、主要污染物排放控制在省政府下达指标内。

重点抓好七个方面的工作:

(一)扩大农业比较优势,提升整体发展水平

坚持区域化布局、标准化生产、产业化经营、品牌化创建、科技化支撑、专业化服务,以现代畜牧业发展为带动,以绿色有机安全农产品生产基地建设为重点,大力提升农业发展整体水平。

1.促进现代畜牧业增量扩容。以现代畜牧业全产业链试点市建设为统揽,加强基础母牛

繁育、优质饲草基地和动物防疫体系建设,进一步提高畜牧业发展的集约化、标准化水平。新建标准化规模养殖场(区)100个,争创省部级标准化示范场6个,申报国家级农业标准化综合示范区1个,肉牛、奶牛、肉羊饲养量分别达到95.5万头、4.5万头和500万只。建成优质饲草基地80万亩,新建青贮氨化窖10万立方米,秸秆饲料化利用率达到60%以上。扶持壮大博峰、沅博、草原惠成等畜产品加工龙头企业,力争形成15万头肉牛、100万只肉羊的年屠宰加工能力。加快推进重点奶源基地和现代循环畜牧产业园区建设,积极引进北京中地、华美牧业、亚盛集团等养殖企业和高端乳制品企业落户张掖。

2.推动特色优势产业安全高效发展。紧紧围绕优势主导产业和区域特色产业,提高产业集中度和市场占有率,形成80万亩玉米制种、50万亩高原夏菜、45万亩马铃薯、40万亩中药材、40万亩优质林果、2.5万吨食用菌及8.6万亩日光温室、6.4万亩钢架大棚生产规模。组织实施张掖绿洲国家现代农业试验示范区,民乐、临泽、山丹现代农业示范园和高台绿色蔬菜产业园等重大产业项目,完成投资17.5亿元。启动国家玉米制种基地建设,加快“育繁推一体化”建设,建成玉米种子电子交易平台,大力整顿规范市场秩序,促进玉米制种产业持续健康发展。开工建设奥林贝尔2000吨高效抗菌肽、善之荣2000万袋食用菌、浩博1万吨沙棘饮料等10个投资千万元以上的重点农业产业化项目,农产品加工转化率达到60%以上。把农产品质量安全作为产业化发展的重要组成部分,按照把张掖建成绿色有机农产品基地的总目标,大力推行标准化生产,加大畜禽疫病防控、病虫害防治、土壤检测、产地认证、地理标志保护力度,着力培育“张掖玉米种子”、“张掖肉牛”等绿色有机品牌,逐步形成以质量占市场、以品牌拓市场、以效益稳市场的新格局。整体规划和推进种植业、养殖

业、菌业和农产品加工循环产业链建设,提高资源综合利用、循环利用水平,创建农业循环经济的“张掖模式”。

3.加快建设新型农业经营体系。加大财政扶持力度,支持示范性合作社、家庭农林场、专业化公司等各类新兴经营主体快速发展,创建200家市级示范农业合作社和100家电商化合作社。扶持培育10家左右设施先进、市场开拓能力强的营销龙头企业。建立乡镇、村土地流转中心和土地银行等中介组织,推进土地流转规范化、常态化。加快农村土地承包经营权确权登记,积极稳妥开展农民股份合作和农村集体资产股份权能改革试点,激活农村各类生产要素。继续实施农村劳动力技能培训工程,培训新型职业农民、经理人1600人,完成职业技能培训3万人以上。输转劳动力26万人以上,实现劳务收入40亿元以上。

(二)加快工业平台载体建设,推动生态工业再上新台阶

把生态工业作为经济工作的着力重点,加快平台载体建设,招引实施重大项目,解决制约工业发展的突出问题,力促工业经济扩量增效。

1.加快配套园区设施,尽快完善承载功能。全面落实支持园区发展的政策措施,以张掖经济技术开发区和民乐生态工业园区为龙头,4个省级工业园区为支撑,以基础设施配套完善为重点,打造工业经济聚集发展平台。开工建设110千伏园艺变,做好330千伏甘州变前期工作,加快建设民乐生态工业园区330千伏开关站改造工程,联通园区与电网对接的各条支线。开工建设东六公路,完善两个重点园区主干道路,路网框架年内基本建成。积极推进水务一体化,配套建设园区给排水、排污、污水处理、中水回用和垃圾处理设施。加快园区生活服务设施建设,提升聚集功能。修编完善南华工业园区、花草滩循环经济示范区、祁青工业园区、临泽玉米种子

产业园控制性详规,进一步明确功能定位,实现错位发展。严格产业政策、准入门槛、产业布局和规划执行,坚决杜绝在园区外新上工业项目。加大资源整合倾斜力度,落实市直22个部门为园区“争取一个项目、招引一个项目、包办一个项目”和省属驻张单位联系重点园区1户企业、每年至少帮办1件实事的要求,群策群力助推两个重点园区加快发展。支持园区进行循环化改造,积极帮助入园企业争取国家和省级相关奖励资金。进一步理顺园区管理体制,将土地、税务、环保等职能延伸到园区,加快组建投融资担保机构和开发经营性公司,创新管理机制,扩大自主权利,提升服务能力。

2.强化项目支撑,提升工业经济规模和效益。开工建设重点工业项目135项,其中亿元以上43项,完成投资119亿元。确保珠峰5万吨高纯氧化镁、龙源二期5万千瓦风力发电、黑河水电二期30兆瓦光伏发电等31项投资亿元以上的重点项目建成投产。全力抓好卓达100万平方米新型建材、聚鑫达80万吨锰铁采选、鑫泰30万吨电石、顺通50万吨复合无铅催化醇醚汽油、巨龙20万吨铁合金、晋昌源20万吨中温焦油加氢处理和昆仑1万吨麦芽糖醇、联鑫3000吨钨精粉等项目建设。积极推动直购电交易,促进电力就地消纳。依托主导企业,实行政企合作,组建专业队伍,深入研究论证一批农产品精深加工、终端食品生产、生物医药等方面的大项目、好项目。尽力帮助企业解决融资贷款、产品运输、电力供应等方面的困难和问题,支持现有企业提质增效,促进老企业挖潜改造、扩大产能。全面推行负面清单,进一步清理、规范涉企收费项目和检查活动。实施人才保障工程,在两个重点园区建立人才试验区,加强企业家和行业骨干队伍建设,强化生态工业发展的人才支撑。深入推进“扶助小微企业专项行动”,加快中小企业公共服务示范平台网络建设,实现省、市、县三级信息资源

互联互通、共建共享,力争40户企业进入规上行列。

3.大力发展循环经济,切实保护生态环境。以不破坏自然生态、不污染人居环境为底线,树立生态环保理念,大力发展循环经济,最大限度减少工业发展对生态环境的不利影响。做好张掖经济技术开发区循环化改造补助资金争取和已批复项目建设工作,创建山丹省级循环经济示范县。以推进企业清洁生产为重点,提高工业用水重复利用率,减少污染物排放。全面完成投资15亿元的技术改造和创新项目建设任务。积极开展资源综合利用认证,大力培育省级循环经济示范企业。加快资源勘探勘查步伐,强力推进煤炭资源整合重组,积极申报淘汰落后产能项目,依法关停能耗高、污染重、安全隐患突出的小企业。加强对各类企业环保设施、措施落实情况的监督检查,加大空气污染治理力度,确保区域环境质量持续改善。

(三)加快服务业体系建设,促进旅游文化产业提档升级

抢抓国家启动“美丽中国?丝绸之路旅游年”和兰新高铁开通运营的历史性机遇,以大景区晋等升级、全产业链打造、管理服务水平提升、全民旅游宣传“四大行动”为抓手,持续推动旅游文化产业提档升级。

1.推进大景区建设晋等升级。完成丹霞七彩镇、冰沟丹霞、甘州府城、华德生态体育公园、扁都口生态休闲旅游区、高铁站前广场游客集散中心等18项续建重点项目年度任务,开工建设七彩丹霞游客服务中心、丹霞民俗文化村、平山湖大峡谷游客服务中心、长城文化游览区、国际汽车自驾游基地等新建重点项目,完成投资20亿元。抓好沙漠体育公园、平山湖大峡谷4A级景区创建,启动张掖丹霞国家地质公园创建5A级景区前期工作。加快景区游客服务中心、道路、停车场、厕所、导览标识系统等配套设施建

设,健全服务功能。加大景区周边及公路沿线环境整治力度,着力提升张掖旅游形象。

2.延伸旅游文化产业链条。以旅游与文化体育深度融合发展试验示范区建设为统揽,实施旅游全产业链打造行动。编制旅游与文化体育融合发展规划、户外运动体系建设规划,加强与国内外专业机构合作,积极开发登山探险、滑雪漂流、露营徒步、赛马赛车、低空观光等新兴旅游文化产品和项目,健全户外运动产业体系。提升省、市级旅游专业示范村创建水平,新培育星级农家乐30家以上,从业人员达到7000人以上。紧紧围绕华夏文明传承创新区建设,积极谋划一批重大文化产业项目,力争文化企业达到900家,从业人员达到1.3万人以上,文化产业增加值增长22%以上。

3.提升旅游服务管理水平。加快推进智慧旅游行业管理、咨询服务和产品营销平台建设,实现导航、导游、导购信息功能全覆盖。推广国家旅游规范服务标准,制定出台地方行业标准。组织实施旅游文化产业发展人才保障工程,培训旅游从业人员4000人次。重点整治出租车、汽车租赁、景点服务、住宿餐饮等窗口行业,严厉打击恶意宰客、制假售假、欺行霸市等违法违规行为。广泛开展“当热情好客东道主、做文明礼貌张掖人”宣传教育活动,不断提升全社会文明程度。

4.深入开展全民宣传行动。以“人人当代言人、个个做宣传员”为基本要求,激发全市人民宣传张掖旅游的积极性、创造性,形成强大的营销声势。举办第五届湿地之夏?金张掖旅游文化节、祁连山超百公里国际山地户外挑战赛、张掖汽车拉力锦标赛、清华EMBA全球顶级商学院智慧精英挑战赛、中国裕固族民族风情节等品牌节会和重大赛事,支持户外运动俱乐部和企业面向全国承办举办大型户外运动赛事。主动与省内各市州、省外友好城市进行旅游宣传置换,

持续扩大张掖旅游的知名度和影响力。

5.加快发展物流产业。按照把张掖建设成区域商贸物流中心、把物流业培育成新的经济增长点的总目标,强化规划引导,以张掖国际物流园为龙头,以绿洲现代物流园、新张掖国际商贸城、张掖玉米种子暨农产品交易中心、金张掖再生资源回收交易市场和民乐中药材交易中心等重点物流园区为支撑,加快项目建设进度和市场推介招商,尽快形成骨干物流体系。积极培训引进人才,建成电子商务创业孵化园,大力发展电商服务、现代智能物流、跨境电子商务,推动现代物流业加快发展。办好第二届“张交会”,着力打造地方特色会展经济品牌。

(四)强化城乡建设管理,加快新型城镇化进程

坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理,不断完善城市功能,统筹城乡一体化发展,持续扩大宜居宜游城市 and 历史文化名城的影响力。

1.加快构建两个“1+5”城市框架体系。以市区辐射五县城和老城区加五个功能区为基本框架,加快构建两个“1+5”城市体系。修编完善宜居宜游生态城市建设规划及滨河新区、老城区等4个片区控制性详规,编制完成城市风貌和色彩规划,做好老城区重要节点人行过街设施规划论证、审批和建设工作。加快各县城区详规、控规及建制镇、公路沿线和景区周边乡村规划编制,实现各类规划的配套衔接。以滨河新区和五县新城区为重点,坚持新城区带动、新老城区联动、资源整合拉动,尽快建成张掖宜居宜游城市体系,发挥辐射带动作用。

2.完善城市服务功能。以道路、管网、水电热供应和学校、医院等公共服务设施建设为重点,加快项目建设,力争滨河新区配套设施年内基本到位。启动甘泉公园周边棚户区、张掖中学学生公寓及家属区,南二环、西二环沿线改造项

目,加快丝绸之路文化艺术中心、高铁广场及商业综合体等重大城建项目建设进度,组织实施116项城镇基础设施和57项房地产开发项目,力争完成投资100亿元以上,使城市建设成为拉动经济增长的重要动力。抢抓国家政策机遇,加快推进城市地下管网改造、建设。实施5县城区集中供热改扩建、市区生活垃圾焚烧发电和民乐垃圾中转站项目,全面推进各县天然气利用工程建设,确保市区热电联产和污水处理二期、山丹二水厂、民乐供水厂扩建工程投入运行。加快推进市区和高台县国家园林城市创建工作,争取肃南、民乐创建为省级园林城市。整合资源启动智慧城市试点建设。严格控制老城区建筑密度和容积率,加大历史文化名城保护建设力度,丰富底蕴内涵,提高建设水平,形成鲜明特色。

3.提升城市管理水平。把城市管理作为社会管理和城镇化发展的关键环节,创新机制,凝聚合力,提升水平。在配套完善便民市场、垃圾处理、公共卫生、交通设施等硬件的同时,加大城区环境卫生监督检查力度,严格落实“六包”责任制,提高城市整洁度。整合执法力量,创新方法手段,有效防控违法违规建设行为。加强户外广告、商业门店招牌和占道经营管理,持续整治市容市貌和交通秩序。深入开展文明城市、文明社区、文明市民评选活动和以城市风貌大整治、行为陋习大曝光、市民素质大提升为主要内容的“城市形象提升行动”,增强市民自豪感和城市管理内在动力,创造洁净、舒适、优美、文明的生活环境。

4.推进城乡一体化发展。把城乡一体化作为新型城镇化发展方向,加大城乡建设统筹力度。组织实施高台县及甘州党寨、山丹位奇新型城镇化试点,加快沙井、南华等12个国家级重点镇和3个新型城镇化试点镇基础设施建设,开展“多规合一”试点工作。探索“四化”新农村建设多种模式,加快农村生活垃圾、污水及畜禽养殖

污染物处理设施建设,改善农村人居环境。改造农村危旧房8000户,力争10个以上村进入新一批省级“美丽乡村”示范村行列。推广建新拆旧、土地复垦、土地集约利用等方面的先进典型,建设富有张掖特色的新农村。

(五)加强基础设施建设,增强发展后劲

紧紧围绕生态环境保护和条件改善,切实加强基础设施建设,增强经济社会可持续发展能力。

1.加强生态保护建设。以国家生态市建设规划实施和国家生态安全屏障综合试验区、全国水生态文明试点市、全国生态文明示范工程试点市、全国主体功能区试点市建设为统揽,积极争取黑河湿地基础设施、黑河流域综合治理等重点生态项目。抓好饮用水源地保护、生活污水垃圾综合整治、湿地湖泊生态恢复保护、湖泊生态监测能力建设等黑河湿地湖泊生态环境保护项目的组织实施。做好国际重要湿地申报工作,确保国家湿地公园通过评估验收。严格落实草原生态补奖政策,组织实施森林重点火险区综合治理二期、林业有害生物防治、天然林保护、三北防护林五期、重点公益林建设等项目,进一步完善绿洲生态防护林体系。争取新一轮退耕还林还草、祁连山生态保护与建设综合治理规划等重点生态项目专项资金,扩大沙化土地封禁保护区试点范围。严格限制高台骆驼城、肃南明花滩、山丹东乐滩等重点区域土地开发规模,确保区域生态环境安全。

2.加快交通电力设施建设。开工建设甘州区至阿右旗一级公路、G312线恢复及甘州、山丹、临泽过境公路,确保G30高速公路长城驿服务区、张掖和高台客运中心站建成投入使用。加快建制村通畅工程和其它农村公路建设进度,建成农村公路400公里以上。积极做好张扁高速、G213线肃南县城至祁连县公路及兰新高铁综合客运枢纽站、山丹新城区、丹霞景区客运站

等项目前期工作,力争早日开工建设。全力抓好六县区农网改造升级工程,力争110千伏白塔变开工建设。紧紧抓住800千伏特高压直流输变电工程过境机遇,积极争取电力输送份额。实施4G网络三期和“宽带中国”光网建设工程,推进“三网”融合,全面提升各领域信息化水平。

3.加大农业基础设施建设力度。加快临泽红山湾水库建设,开工建设民乐石灰窑、山丹白石崖水库,积极推进民乐山城河、甘州酥油口下库等小型水源工程前期工作。组织实施河西走廊国家级高效节水灌溉示范区、规模化节水灌溉增效示范、民乐童子坝等中型灌区续建配套与节水改造、梨园河河道治理和甘州区大瓷窑中小河流治理等重点项目。新建农村饮水安全工程20处,解决剩余8.78万人饮水安全问题。落实耕地保护责任,整理高标准农田10万亩,确保耕地占补平衡。

(六)狠抓项目建设,强化跨越发展的支撑能力

积极谋划、争取、建设事关全市经济社会发展大局的大项目、好项目,强力推进招商引资,确保固定资产投资快速增长。

1.增强招商引资实效。落实各项优惠政策,创新招商引资方式,拓展招商引资领域,强化招商引资措施,确保招商引资项目、签约资金、到位资金、完成投资4项指标持续快速增长,力争到位资金突破400亿元。充分发挥“落地办”职能,提高帮办、代办、包办水平,着力优化招商引资环境。落实各项支持政策,壮大非公企业实力,使非公经济成为扩大招商、增加投资、吸纳就业的重要增长极。

2.加大项目谋划争取力度。加快推进火电二期、山丹2×35万千瓦低热值煤发电、大孤山抽水蓄能电站、100万吨高载能产业园区、平山湖煤矿、张掖750千伏输变电工程等一批事关长远发展的重大项目前期工作,确保取得实质性进

展。配合做好国道312线提升改造、兰州至张掖铁路客运专线等项目前期工作。紧紧围绕国家出台的一系列政策和投资趋向,科学编制“十三五”规划,深入谋划生态保护、现代农业、生态工业、基础设施、社会建设等方面的项目。抓好西北地区人工影响天气能力建设、祁连山和黑河流域生态补偿试验示范区、祁连山腹地公路和七彩丹霞景区、肃南喇嘛坪、山丹焉支山通用航空机场及张掖“无水港”保税区等重点项目的立项争取工作。

3.加快项目建设进度。紧紧围绕列入全年投资计划的588个项目,按照“新建项目抓开工、在建项目抓进度、建成项目抓达标”的要求,在确保依法依规的同时,尽可能简化程序、提高效率,确保项目及早开工建设。组建专业化团队,研究解决项目工作中的重大问题,提高各级各部门服务项目建设整体水平。建立市、县(区)两级重大项目月调度制度,加大跟踪推进力度,力争纳入计划的项目和投资更快、更好、更多地落到实处。

4.积极推进融资创新。进一步优化金融生态环境,加大信贷投放,新增贷款余额80亿元以上。积极引进交通银行、招商银行设立分支机构,改制成立甘州、高台、临泽、民乐农村商业银行。用好国家微刺激政策,加快组建产业投资公司,探索政府与私人资本合作的PPP模式,引入优秀基金机构来张开展业务,为经济发展注入强大动力。采取以奖代补方式,支持企业通过资本市场直接融资,确保黑河水电成功上市。通过富有成效的融资创新,为项目建设增添动力。

(七)切实保障和改善民生,促进社会公平正义

坚持新上项目向民生聚集、新增财力向民生倾斜,加快发展社会各项事业,促进公共服务均等化,提升社会保障水平,维护社会和谐稳定。

1.努力增加城乡居民收入。突出抓好扩大就业、完善社保体系、增加工资福利、正常增资机制、提高居民经营性和财产性收入五大重点增收措施,努力缩小城市居民收入与全国、全省的差距。深入挖掘产业化经营、劳务输转、财产性、转移性增收潜力,保持农民收入在全省的领先地位。落实扶持创业的各项优惠政策,充分激发全民创业活力,以创业促就业,以充分就业促增收。

2.着力提升社会保障水平。健全完善多层次、全覆盖、可持续的社会保障体系,做好机关事业单位养老保险启动、社保扩面征缴和全民参保登记试点工作。加快发展养老服务业,推进甘州区全国养老示范基地和县社区日间照料中心、互助幸福院、老年福利服务中心及殡葬设施建设。落实城镇低收入家庭住房保障政策,新建保障性住房和棚户区改造安置房13215套。启动实施乡村教师、医务人员安居工程。整合救助资源,健全社会救助体系,切实保障困难群众、受灾群众、残疾人基本生产生活。深入开展“1236”扶贫攻坚和“双联”行动,协同推进专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫,确保贫困片区农民人均纯收入增幅高于全市2个百分点,实现6000人减贫目标。

3.加快发展社会各项事业。办好为沿山贫困村投放小尾寒羊、建设电子商务创业孵化园等民生实事。深入推进教育综合改革试点,提高教育教学质量,促进各类教育均衡发展,确保肃南义务教育发展基本均衡县通过国家评估认定。开工建设张掖二中新校区。筹资2.2亿元,新建、改扩建学校45所,为295所学校配备教学仪器设备。深入推进医药卫生体制改革,巩固完善基本医疗保障和基本药物制度,加强疾病防控、卫生监督 and 妇幼保健工作,积极筹建市第二人民医院,完成市县(区)妇幼保健院、儿童病区和乡村卫生院(所)等重点卫生项目建设任务。落

实计划生育优惠政策,综合治理出生人口性别比,稳定低生育水平。大力实施创新驱动战略,探索多元化科技投入机制。加快推进创新型试点城市和可持续发展试验区建设,建立科技创新服务平台和产学研联盟,促进科技资源开放共享。全面完成国家公共文化服务示范区建设任务,进一步提升城乡公共文化服务水平。深入贯彻落实全民健身实施计划,健全完善全民健身公共服务体系。

4.全力维护社会稳定。完善安全生产责任体系,扎实开展大宣传、大培训、大排查、大整治行动,切实抓好道路交通、矿山化工、农村防火等重点领域和环节的安全监管。加强防灾减灾能力建设,完善应急体系、物资储备管理机制,成立山地户外民间救援队,提高防灾减灾救灾和应急管理水平。加强价格监管,保持物价基本稳定。严格食品药品监管,强化执法能力建设,确保群众食药安全。深入推进“两个共同”示范县和民族团结进步市建设,维护民族团结,促进宗教和顺。加强社区治理,创建和谐社区。全面完成“六五”普法任务。进一步强化领导责任,全面落实信访工作制度改革措施,全力化解社会矛盾。深入开展平安创建活动,加强社会治安防控体系建设,严密防范和依法打击各类违法犯罪活动,维护社会和谐稳定。

加强政府自身建设

深入推进依法行政和各领域改革,健全完善权责统一、服务高效的行政体制,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

1.大力推进依法行政。坚决贯彻党的十八届四中全会精神,深入研究新形势下市、县(区)两级政府依法行政面临的新情况、新问题,积极探索政府依法决策、依法执行、依法接受监督的

有效办法和具体措施。坚持用法治思维和方式科学决策、处理问题、落实工作,加快推进机构、职能、权限、程序制度化、法律化。建立“三张清单一张网”的权力运行机制,落实和完善决策终身责任追究、评估跟踪反馈和纠错问责倒查制度。落实行政执法责任制,有效规范行政许可、处罚、强制、征收、收费、检查等行政行为。自觉接受市委统一领导、市人大依法监督、市政协民主监督以及广大人民群众的监督,把各级政府权力置于有效监督和制约之下。

2.持续深化各项改革。大力推进简政放权、国资国企、发展混合所有制经济、有序放宽市场准入等重点领域和关键环节的改革,最大限度为市场主体降门槛、除障碍、添活力。加快市城投集团、山水公司及各县(区)政府融资平台企业改革步伐,严格审计,严格项目决算,建立符合现代企业制度的运行机制;丝路春酒厂等企业的改革要一步到位,竞争性领域的国有企业要全部改制为民营或混合所有制企业;具有经营职能的自收自支事业单位要整建制向企业转轨。硬化预算约束,从严控制预算追加,确保“三公”经费只减不增。扩大政府购买服务范围,推进公务用车改革,降低公共服务成本。鼓励社会资本参与运营农业、水利工程和城市基础设施建设,支持农民专业合作社、家庭农场等投资生态建设项目。深化农村产权制度、公共资源配置市场化、行政事业性收费改革,做好不动产统一登记工作。深化工商注册制度便利化改革,推行先照后证,节省创业成本。积极推进食药监管、工商质监、农林水利、交通运输、城乡建设等领域综合执法,营造公平公正的市场环境。

3.切实加强作风建设。巩固、拓展党的群众路线教育实践活动成果,确保整改任务全部落

实、整改承诺全部兑现。持之以恒落实“八项规定”精神,严防“四风”问题复发反弹。进一步强化机关效能建设,深化“庸懒散”专项治理,切实解决“门难进、脸难看、事难办”问题。制定符合县区、部门、单位实际的管理制度和行为规范,努力做到权责统一、奖惩严明,有错必纠、有责必问,使各级干部心存敬畏、尽职尽责,着力建设高素质公务员队伍。强化政府目标管理,改革督查、考核体制和考评办法,提高督查工作的规范化、科学化水平,推动各项工作高效落实。

4.着力建设廉洁政府。严格落实党风廉政建设主体责任和领导干部廉洁自律规定,市政府班子带头,全体干部共同担责,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作。完善审计制度,加大对政策落实、公务支出、公款消费的审计力度,实现对公共资金、国有资产、国有资源、领导干部经济责任履行情况审计监督全覆盖。对权力集中和群众反映强烈的部门及岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权,强化流程控制,防止权力滥用,健全风险预警和权力运行监控机制。严格干部人事、财务管理、物资采购、工程建设等制度,强化纪律、法规刚性约束。严肃查处各类违纪违法案件和行政不作为、慢作为等影响环境、贻误发展的人和事,营造风清气正、干事创业的良好氛围。

各位代表,新的一年是充满希望的一年,但也将是十分艰辛的一年。完成今年经济和社会发展的目标任务,需要我们付出超常的努力。让我们在市委的坚强领导下,坚定信心、振奋精神,埋头苦干、锐意进取,谱写改革新篇章,创造发展新业绩,努力向党和人民、向时代和历史交出一份满意的答卷。

2014年张掖市国民经济和社会发展统计公报

张掖市统计局 国家统计局张掖调查队

2015年3月25日

2014年,面对严峻复杂的外部环境和持续加大的经济下行压力,全市上下坚持以生态文明理念统领经济社会发展全局,全力推进项目建设,培育壮大特色优势产业,针对经济运行中的薄弱环节和重点领域,狠抓稳增长、促改革、调结构、惠民生等各项政策措施的落实,全市经济在新常态下运行平稳,发展质量不断提高,民生事业持续改善,各项社会事业全面进步,经济和社会发展取得新进展。

一、综合

经济增长:初步核算,全年实现生产总值353.43亿元,比上年增长8%。其中,第一产业增加值88.98亿元,增长5.4%;第二产业增加值119.04亿元,增长8.1%;第三产业增加值145.41亿元,增长9.6%。文化产业实现增加值7.03亿元,比上年增长24.67%,占生产总值的1.98%。按常住人口计算,人均生产总值29163元,比上年增长7.9%。三次产业结构调整为25.2:33.7:41.1,与上年相比,第一产业比重下降0.7个百分点,第二产业比重下降1.4个百分点,第三产业比重上升2.1个百分点。

就业:年末共有城乡从业人员73.69万人,比上年末增加0.2万人。其中城镇从业人员30.57万人,乡村从业人员43.12万人。全年城镇新增就业3.1万人,城镇登记失业率为2.58%。

物价:全年居民消费价格总水平比上年上

涨2.6%。其中,服务项目价格上涨3.1%,消费品价格上涨2.4%。构成居民消费品价格的八大类中,食品类价格上涨4.6%、居住类上涨2.9%、家庭设备用品及维修服务类上涨2.9%、医疗保健和个人用品类上涨2.7%、娱乐教育文化用品及服务类上涨2.4%、烟酒类上涨1.2%、交通和通信类上涨1.1%、衣着类下降2.5%。全年商品零售价格总水平上涨2.3%。工业生产者出厂价格总水平下降0.63%(指数为99.37%)。原材料、燃料、动力购进价格总水平下降0.11%(指数为99.89%)。

二、农业

全年粮食种植面积275.5万亩,比上年减少2.18万亩;油料种植面积38.23万亩,增加1.08万亩;蔬菜种植面积42.98万亩,增加4.69万亩;棉花种植面积2.86万亩,减少0.73万亩;中药材种植面积22.62万亩,增加1.94万亩。

全年粮食产量132.62万吨,比上年增加4.58万吨,增长3.6%。其中,夏粮产量44.11万吨,增长9.5%;秋粮产量88.51万吨,增长0.9%。主要粮食品种中,小麦产量33.19万吨,增长7.7%;玉米产量64.16万吨,增长1.6%。主要经济作物中,油料产量5.33万吨,增长11.9%;蔬菜产量160.67万吨,增长9.2%;棉花产量0.37万吨,下降20.6%;水果产量26.34万吨,增长6.7%;中药材产量7.96万吨,增长13.6%。

表1:2014年全市主要农产品产量情况

产品名称	产量(万吨)	比上年增长(%)
粮食总产量	132.62	3.6
其中:小麦	33.19	7.7
玉米	64.16	1.6
#玉米制种	38.63	-27.5
油料	5.33	11.9
蔬菜	160.67	9.2
水果	26.34	6.7
棉花	0.37	-20.6
中药材	7.96	13.6

全年完成造林面积4.97万亩,封育面积5.5万亩,城区绿化覆盖率为43.6%,森林覆盖率为17.25%。

年末大牲畜存栏80.77万头(只),比上年末增长4.4%;牛存栏65.91万头,增长5.1%;羊存栏289.06万只,增长9.1%;猪存栏72.88万头,增长1.7%。牛、羊、猪出栏分别为23.29万头、169.96万头和83.35万头,分别比上年增长5.1%、7.3%和3.5%。全年肉类总产量11.69万吨,增长5%;禽蛋产量1.51万吨,增长3.3%;牛奶产量7.76万吨,增长6.2%。

表2:2014年全市主要畜产品产量和牲畜存栏

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
肉类总产量	万吨	11.69	5.0
其中:猪肉产量	万吨	5.70	3.5
牛肉产量	万吨	2.42	5.1
羊肉产量	万吨	2.6	8.9
禽蛋产量	万吨	1.51	3.3
奶产量	万吨	7.76	6.2
猪饲养量	万头	156.23	2.7
其中:存栏	万头	72.88	1.7
出栏	万头	83.35	3.5
牛饲养量	万头	89.2	5.1
其中:存栏	万头	65.91	5.1
出栏	万头	23.29	5.1
羊饲养量	万只	459.02	8.4
其中:存栏	万只	289.06	9.1

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
出栏	万只	169.96	7.3
禽饲养量	万只	1075.73	3.8
其中:存栏	万只	450.27	3.3
出栏	万只	625.46	4.2

围绕玉米制种、马铃薯、高原夏菜、肉牛养殖等特色优势产业,建成产业化基地面积316万亩。当年新开工投资上千万元的农产品加工重点龙头企业16户,完成投资5.06亿元;年销售收入5000万元以上农产品龙头企业达到52户,农产品加工龙头企业年加工消耗农产品258万吨,农产品加工转化率为58%。

年末拥有农业机械总动力243.83万千瓦,比上年增长3.3%。拥有各类农用运输车4.09万辆,大中型拖拉机2.96万台,小型拖拉机7.46万台。全年化肥使用量(折纯)10.46万吨,农村用电量4.4亿千瓦时。

三、工业和建筑业

工业: 全年完成全部工业增加值85.23亿元,比上年增长6.9%。规模以上工业增加值66.59亿元,增长5.4%。

在规模以上工业中,国有企业增加值6.04亿元,比上年增长5.8%;集体企业增加值0.2亿元,下降52.6%;股份制企业增加值58.48亿元,增长5.1%;外商及港澳台商投资企业增加值1.68亿元,增长33.8%。采矿业增加值19.5亿元,增长7.7%;制造业增加值37.9亿元,增长4.5%;电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值9.2亿元,增长4.4%。

规模以上工业中,农副食品加工业增加值15.13亿元,比上年增长0.9%;煤炭开采和洗选业增加值4.99亿元,增长6.8%;有色金属矿采选业增加值6.84亿元,增长1%;酒、饮料和精制茶制造业增加值7.58亿元,增长3.4%;非金属矿物制品业增加值5.25亿元,增长6.2%;化学原料和化学制品制造业增加值0.82亿元,增长3.7%;黑

色金属冶炼和压延加工业增加值1.58亿元,下降13%。

全年规模以上工业企业生产水泥242.6万吨,比上年增长13.17%;原煤76.71万吨,增长124.12%;铁合金15.81万吨,下降21.25%;化肥1.4万吨,增长59.21%;饮料酒12517千升,增长9.14%;发电量64.2亿千瓦小时,下降0.11%。

表3:2014年全市主要工业产品产量及其增长速度

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
原煤	万吨	76.71	124.12
水泥	万吨	242.6	13.17
饮料酒	千升	12517	9.14
饲料	万吨	11.67	11.59
化肥	万吨	1.40	59.21
中成药	吨	318.82	-0.97
铁合金	万吨	15.81	-21.25
发电量	亿度	64.20	-0.11
其中:火力发电量	亿度	22.22	-16.64
水力发电量	亿度	38.03	9.75
太阳能发电量	亿度	3.02	42.36

全年规模以上工业企业主营业务收入169.74亿元,下降6.11%。产销率88%,同比下降2.5个百分点。规模以上工业企业实现利润总额4.32亿元,同比下降51.45%。

建筑业:全年建筑业实现增加值36.27亿元,比上年增长11.7%。全市具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业实现利润6.98亿元,增长21.4%。

四、固定资产投资

固定资产投资:全年完成固定资产投资275.69亿元,增长21.45%。按三次产业分,第一产业投资26.14亿元,增长123.6%;第二产业投资113.52亿元,增长15.7%,其中,工业投资98.99亿元,增长13.5%;第三产业投资136.03亿元,增长16.1%。民间固定资产投资180.12亿元,增长30.1%,占固定资产投资的比重为65.3%。

固定资产投资按行业分,农林牧渔业投资

26.14亿元,比上年增长123.6%;采矿业投资20.76亿元,下降3.5%;制造业投资44.08亿元,增长80%;电力、热力、燃气及水的生产和供应业投资34.15亿元,下降17.2%;建筑业投资14.52亿元,增长33.4%;批发和零售业投资14.03亿元,增长70.4%;交通运输、仓储和邮政业投资10.2亿元,增长124.2%;水利、环境和公共设施管理业投资9.76亿元,增长7.5%;文化、体育和娱乐业投资15.76亿元,增长11.2%。

表4:2014年全市分行业固定资产投资及其增长速度

行 业	投资额(亿元)	比上年增长(%)
总 计	275.69	21.5
农林牧渔业	26.14	123.6
采矿业	20.76	-3.5
制造业	44.08	80.0
电力、热力、燃气及水生产和供应业	34.15	-17.2
建筑业	14.52	33.4
批发和零售业	14.03	70.4
交通运输、仓储和邮政业	10.2	124.2
住宿和餐饮业	4.36	418.9
房地产业	60.03	1.7
租赁和商务服务业	7.9	4.4
科学研究和技术服务业	1.09	-44.9
水利、环境和公共设施管理业	9.76	7.5
居民服务、修理和其他服务业	1.07	79.4
教育	0.7	-27.7
卫生和社会工作	0.61	-58.7
文化、体育和娱乐业	15.76	11.2
公共管理、社会保障和社会组织	8.74	1.1

房地产开发投资:全年全市注册资质以上房地产企业完成房地产开发投资46.57亿元,比上年增长2.46%。其中,住宅投资33.99亿元,下降9.48%;商业营业用房投资10.1亿元,增长78.08%。全年房屋施工面积507.38万平方米,同比增长38.28%;房屋竣工面积108.17万平方米,同比增长7.79%;商品房销售面积116.95万平方米,增长24.13%。

五、交通、邮电和旅游

全年交通运输、仓储和邮政业实现增加值

22.42亿元,比上年增长7.5%。

交通运输:全年完成客运量4905万人,旅客周转量199100万人公里,货运量3499万吨,货物周转量235704万吨公里。全年张掖机场年旅客吞吐量5.56万人次,比上年增长32%。年末客运线路350条,公交线路62条,公交车辆257辆,出租车辆1956辆,货车28873辆。年末机动车保有量13.69万辆,其中客运车辆7.98万辆,货运车辆3.15万辆。汽车保有量11.26万辆,比上年末增长16.7%。

邮电通讯:全年完成邮电业务收入76248万元,增长2.4%。其中,邮政业务收入7734万元,同比增长6.5%;电信业务收入68514万元,增长2%。快递行业业务总量完成74.06万件,同比增长88.24%。快递业务收入完成1957.43万元,同比增长44.87%。年末电话用户总数达到146.04万户,其中固定电话用户27.25万户,移动电话用户118.79万户。固定电话普及率22.5部/百人,移动电话普及率98部/百人。固定互联网宽带接入用户15.79万户,比上年增加1.68万户。

旅游:全年接待国内外游客1100万人次,比上年增长46.2%。实现旅游综合收入58.95亿元,增长50.7%,旅游综合收入占生产总值的比重为16.7%。

六、国内贸易

全年实现社会消费品零售总额118.4亿元,比上年增长12.4%。按经营地统计,城镇消费品零售额87.3亿元,增长11.2%;乡村消费品零售额31.1亿元,增长16.2%。按消费类型统计,商品零售95.4亿元,增长10.4%;餐饮收入23亿元,增长21.8%。在限额以上企业商品零售额中,粮油、食品、饮料、烟酒类零售额比上年增长20.6%,服装、鞋帽、针纺织品类增长43.4%,化妆品类增长42.5%,金银珠宝类增长25.8%,日用品类增长14.7%,家用电器和音像器材类增长3.5%,中西药品类增长11%,石油及制品类下降5.7%,汽车

类下降20.6%。

七、对外经济

对外贸易:全年外贸进出口总值为2327万美元,与上年持平。其中,出口总值2316万美元,增长1%;进口总值11万美元,下降48%。

招商引资:全年签约招商项目252项,总投资1218.43亿元。落实到位资金338.32亿元,增长40.29%。其中省外资金328亿元,增长40.42%。

八、财政、金融和保险业

财政:全年完成大口径财政收入48.07亿元,比上年增长19.95%。公共财政预算收入22.14亿元,增长32.37%。其中,增值税6.18亿元,增长12.17%;营业税9.08亿元,增长18.53%;企业所得税4.85亿元,增长24.82%;个人所得税1.82亿元,增长2.03%。全年财政支出121.31亿元,比上年增长3.52%。其中,农林水事务支出22.67亿元,增长6.9%;教育支出17.21亿元,增长7.15%;社会保障和就业支出17.16亿元,增长4.27%;医疗卫生支出9.34亿元,增长25.88%;住房保障支出6.37亿元,增长11.78%;节能环保支出5.14亿元,增长21.34%。

金融:年末全市金融机构各项贷款余额为390.72亿元,比上年增加96.82亿元,增长32.9%。各项存款余额500.51亿元,比上年增加64.05亿元,增长14.7%。其中,居民储蓄存款余额294.09亿元,增加34.54亿元,增长13.3%。

保险:全年保费收入151700万元,比上年增长10.9%。其中,财产险收入49831万元,增长30.07%;寿险收入101869万元,增长3.43%。全年赔付支出34275万元,比上年增长22.2%。其中,财产险赔付支出17441万元,增长30.07%;寿险赔付支出16834万元,增长15.03%。

九、科学技术、教育

科学技术:年末共有科研机构5个,各类专业技术人员2.25万人。其中工程技术人员0.13万人、农业技术人员0.16万人、卫生技术人员0.44

万人、教学人员1.45万人。全年财政科学技术支出7222万元，比上年增长16.82%。全年共取得市、省级以上科技成果71项，获得奖励项目99项。受理专利申请714件，授权专利199件，授予发明专利权23件。全年共签订技术合同62项，比上年增长15项，技术合同成交金额11.07亿元，比上年增长19.03%。

教育：年末普通高等教育招生5846人，在校生20139人，毕业生5467人。中等职业教育招生2616人，在校生9016人，毕业生2557人。普通高中招生10039人，在校生30208人，毕业生10746人。初中学校招生13186人，在校生43958人，毕业生15296人。普通小学招生11697人，在校生73862人，毕业生13121人。特殊教育招生24人，在校生166人。幼儿园在园幼儿34188人，增长1.13%。学龄儿童入学率为100%，初中入学率100%，初中毕业生升学率90%。2014年，向全国各类高、中等专业院校输送新生14253人，高考录取率为91.15%。

表5:2014年全市各类教育招生和在校生情况

指 标	招生数(人)		在校生数(人)		毕业生数(人)	
	绝对数	增长 (%)	绝对数	增长 (%)	绝对数	增长 (%)
普通高等教育	5846	4.0	20139	0.7	5467	20.8
中等职业教育	2616	-40.1	9016	-34.1	2557	-39.9
普通高中	10039	0.5	30208	-3.2	10746	-2.79
初中学校	13186	-12.9	43958	-5.1	15296	-17.8
普通小学	11697	-13.3	73862	-2.3	13121	-16.3

十、文化、卫生和体育

文化：年末共有群众文化馆8个，公共图书馆7个，博物馆8个，档案馆7个，乡镇文化站60个，艺术表演团体2个。全年组织文艺演出和群众文艺活动435场，参加群众51.9万人次。年末共有广播电台7座，广播调频发射机29部，电视台7座，电视发射机15部，广播综合人口覆盖率为98.58%，电视综合人口覆盖率为98.65%。有线数字电视有效用户14万户，网络电视用户10.74

万户。《张掖日报》全年共发行297期，累计发行644万份。

卫生：年末共有医疗卫生机构1540个，其中医院35个，乡镇卫生院84个，社区卫生服务中心(站)31个，村卫生室889个，门诊部(所)377个，疾病预防控制中心(防疫站)7个，妇幼保健院(所、站)7个，专科疾病防治院(所、站)4个，卫生监督所(中心)6个。卫生技术人员9667人，其中执业医师和执业助理医师2721人，注册护士2731人。医疗卫生机构床位7380张，其中医院、卫生院4798张。

体育：年末共有各类体育场地1789个，其中全民健身活动中心7个、乡镇体育健身场所59个、村级农民体育健身场所561个。全年各类体育比赛中获得奖牌52枚，其中金牌18枚、银牌16枚、铜牌18枚。

十一、人口、人民生活和社会保障

人口：年末全市常住人口为121.33万人，比上年末增加0.28万人。其中，城镇人口48.93万人，占40.33%，比重比上年提高1.62个百分点；乡村人口72.4万人，占59.67%。按年龄分，0—14岁人口19.45万人，占16.03%；15—64岁人口92.79万人，占76.48%；65周岁及以上人口9.09万人，占7.49%。全年人口出生率为11.48‰，比上年末上升0.04个百分点；死亡率为6.22‰，上升0.02个百分点；人口自然增长率为5.26‰，上升0.02个百分点。

人民生活：全年城镇居民人均可支配收入17386元，比上年增长9.5%；城镇居民人均消费性支出15583元，增长10.3%；城镇居民家庭恩格尔系数(即居民家庭食品消费支出占家庭消费支出的比重)为31.85%，比上年降低0.09个百分点。农村居民人均纯收入9489元，增长12.1%；农村居民人均生活消费支出8227元，增长12.3%；农村居民家庭恩格尔系数为37.55%，比上年降低0.11个百分点。

社会保障：年末城镇基本养老保险参保14.32万人，比上年末增加3.94万人，其中城镇职工基本养老保险参保10.73万人，城镇居民基本养老保险参保3.59万人；农村社会养老保险参保65.56万人，比上年末增加0.57万人；城镇职工基本医疗保险参保12万人，城镇居民基本医疗保险参保16.79万人；失业保险参保7万人，工伤保险参保7.88万人，农民工参保2万人，生育保险参保7.14万人。各项社会保险基金总收入14.55亿元，各项社会保险基金总支出13.03亿元。年末参加新型农村合作医疗农民人数为95.2万人，参合率为99.62%，新型农村合作医疗基金支出总额34495.02万元。年末城镇居民最低生活保障人数为56521人，城市低保资金支出19863万元；农村居民最低生活保障人数为83295人，农村低保资金支出11603万元。各类收养性社会福利单位收养人数78人，各类收养性社会福利单位床位80张。

十二、资源、环境、安全生产

资源：全年全市总用水量为24.12亿立方米，其中：生活用水0.61亿立方米，工业用水0.57亿立方米，农业用水21.47亿立方米，生态用水1.47亿立方米。万元国内生产总值用水量为623立方米，万元工业增加值用水量为59立方米。

环境：全年空气可吸入颗粒物年日均值为0.079mg/m³，二氧化硫年日均值0.025mg/m³，二氧化氮年日均值0.019mg/m³，空气质量优良（Ⅰ—Ⅱ级）率为94.0%，区域环境噪声平均值53.6dB，交通干线噪声平均值68.2dB，地面水质达标率100%，饮用水源水质达标率100%。

安全生产：全年发生各类生产安全事故488起，死亡87人，受伤149人，直接经济损失184.06万元。与去年同期相比，事故起数增加115起，上

升30.83%；死亡人数减少5人，下降5.43%；受伤人数增加4人，上升2.76%；直接经济损失减少834.84万元，下降81.94%。

注：

1、本公报各项数据均为初步统计数，正式数据以《张掖统计年鉴2014》为准。

2、公报中生产总值、各产业增加值绝对数按当年价格计算，增长速度按可比价格计算；生产总值核算执行国家统计局2012年制定的《三次产业划分规定》，对相关数据进行了修订。

3、文化产业增加值为年快报数据，增长速度按现价计算。

4、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额及相关数据均为快报数。

5、固定资产投资按现行统计口径，不含农户投资，包括计划投资500万元及以上项目投资、房地产开发投资两部分。

6、各类数据均含山丹马场。

7、本公报中城镇登记失业率、社会保障数据来自市人力资源和社会保障局；低保数据来自市民政局；财政数据来自市财政局；金融存贷款数据来自中国人民银行张掖中心支行；保险数据来自市保险协会；交通运输数据来自市交通局运管处；通信数据来自市电信局、移动公司、联通公司；邮政数据来自市邮政管理局；教育数据来自市教育局；科技数据来自市科技局；文化、广播、电视数据来自市广电新局；卫生数据来自市卫生局；体育数据来自市体育局；安全生产数据来自市安全生产监督管理局；环境监测数据来自市环保局；土地资源数据来自市土地局；用水量数据来自市水务局。

